

DETERMINA EX ART. 32 D.LGS. 50/2016 E S.M.I.

Oggetto: procedura negoziata, ai sensi degli artt. 36 comma 2 lettera b) del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di predisposizione test, organizzazione, gestione e realizzazione della prova scritta per la selezione pubblica per il conferimento di incarichi di collaborazione a supporto dell'organizzazione e dell'avvio del Reddito di cittadinanza, ex art.12, co. 3 DL 4/2019

CIG:77953248DC

VISTO il D.P.R. 04 febbraio 2019 con il quale il Prof. Domenico Parisi è stato nominato Presidente dell'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive (ANPAL);

VISTA la nota DICA 0003868 P-4.8.1.1 del 25/02/2019 della Presidenza del Consiglio dei Ministri all'Ufficio di Gabinetto del Ministero del Lavoro e le Politiche Sociali con cui si comunica che il DPR del 04 febbraio 2019 è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 25 febbraio 2019, foglio n. 260;

VISTA la nota dell'Ufficio di Gabinetto del Ministero del Lavoro e le Politiche Sociali MLPS 28 REGISTRO UFFICALE.U.0003752.25-02-2019;

VISTO il DECRETO-LEGGE 28 gennaio 2019, n. 4 - *Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni*. (19G00008) (GU Serie Generale n.23 del 28-01-2019) in vigore dal 29/01/2019;

VISTO l'art. 12 comma 3 del DL n.4 del 28 gennaio 2019 *"Per consentire la stipulazione, previa procedura selettiva pubblica, di contratti con le professionalità necessarie ad organizzare l'avvio del Rdc, nelle forme del conferimento di incarichi di collaborazione, nonché per la selezione, la formazione e l'equipaggiamento, anche con il compito di seguire personalmente il beneficiario nella ricerca di lavoro, nella formazione e nel reinserimento professionale, è autorizzata la spesa nel limite di 200 milioni di euro per l'anno 2019, 250 milioni di euro per l'anno 2020 e di 50 milioni di euro per l'anno 2021 a favore di ANPAL Servizi S.p.A. che adegua i propri regolamenti a quanto disposto dal presente comma"*

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici) ed in particolare l'art. 32, comma 2, in base al quale *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTO l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale disciplina le modalità di affidamento, da parte della stazione appaltante, di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto;

VISTO l'art. 36, comma 7, del Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i. ai sensi del quale, con riferimento ai contratti sotto soglia, *"l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori"*;

VISTO il contenuto delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto legislativo 50/2016 e s.m.i. recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria,*

indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivo aggiornamento;

VISTO l'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i in forza del quale, nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto, le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali e centrali e periferiche, (...), sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro messe a disposizione da Consip S.p.A."*, ex art. 26, comma 3 della Legge 23 dicembre 1999, n.488;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale *"le amministrazioni statali centrali e periferiche, (...) sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207"*;

VISTA la legge 07 agosto 2012 n. 135, di conversione del D.L. n. 95/2012 e s.m.i., recante *"Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"* la quale dispone che *"successivamente all'entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma III, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A: sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"*;

VISTA la Circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni statali di approvvigionarsi per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in forza del quale *"le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96"*;

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 2, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., recanti *"Offerta economicamente più vantaggiosa"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016;

VISTO l'art. 83, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. a mente del quale i requisiti e le capacità richiesti dalle stazioni appaltanti sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenendo presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di potenziali partecipanti, nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 101, comma 1, e seguenti del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., in fase di esecuzione del servizio si renderà necessaria la nomina di un Responsabile del contratto cui affidare i compiti di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile previsti all'art. 111, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il contenuto delle Linee Guida A.N.AC. n. 3, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*, approvate dal

Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 – aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11 ottobre 2017;

VISTA la necessità - a seguito dell'art. 12 comma 3 del DL n.4 del 28 gennaio 2019 - di avviare una selezione pubblica per la selezione pubblica per il conferimento di incarichi di collaborazione a supporto dell'organizzazione e dell'avvio del Reddito di cittadinanza, ex art.12, co. 3 DL 4/2019, per la quale sono stimate oltre 100.000 candidature;

VISTA la richiesta di acquisto n. 1100043656 del 13.02.2019 con la quale la Direzione Risorse Umane e Sistemi Informativi, ha rappresentato la necessità di avviare le procedure per la selezione dell'operatore economico al quale affidare il servizio di fornitura di una banca dati di quesiti e di gestione delle prove selettive relative dell'avviso pubblico per la selezione dei collaboratori sopra richiamato, così come meglio specificato e dettagliatamente descritto nel capitolato tecnico allegato alla citata richiesta;

CONSIDERATO che, sulla base di una preventiva indagine di mercato effettuata sui siti istituzionali di tutti i fornitori del Servizio presenti sul MePA nella *Categoria merceologica "Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale"* – *Sottocategoria merceologica "Gestione delle procedure concorsuali"*, anche relativamente alle esperienze di altre Amministrazioni centrali dello Stato per analoghi affidamenti, il valore stimato del servizio da affidare rispetto alle esigenze di ANPAL Servizi S.p.A. è stato valutato in un importo pari a € 180.000 (IVA esclusa), ovvero di importo inferiore alla soglia prevista dall'art. 35 del d.lgs. 50 del 2016;

CONSIDERATA l'integrazione al piano biennale degli acquisti 2018-2019 intervenuta con Determina n.29 del 05/03/2019;

RILEVATO che, in ragione dell'importo complessivo stimato di € 180.000,00 (I.V.A. esclusa), dell'opportunità di individuare operatori economici con determinati requisiti al fine di ottenere un adeguato standard qualitativo delle prestazioni, è giustificato il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RILEVATO altresì che, sussistono ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi oggettivamente imprevedibili dall'Amministrazione Aggiudicatrice e a questa non imputabili che dettano la necessità di contenere entro ristretti limiti temporali la durata del procedimento;

RILEVATO che alla data di adozione del presente provvedimento non esiste la possibilità di avvalersi di Convenzioni attivate da CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto il servizio di che trattasi;

CONSIDERATO che le motivazioni su espresse, unitamente al fatto che non esiste, nel caso di specie, il vincolo dettato dalla spesa delle risorse a valere sul Fondo Sociale Europeo, consentono di derogare alla vigente procedura di "acquisto di beni, servizi e lavori" di ANPAL Servizi S.p.A. per la parte in cui il ricorso alle procedure negoziate è limitato all'importo di € 100.000;

CONSIDERATO che il servizio "di ricerca, selezione e somministrazione del personale" è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA) nell'ambito del Bando "*Servizi*" – *Categoria merceologica "Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale"* – *Sottocategoria merceologica "Gestione delle procedure concorsuali"* e che, pertanto, è possibile consultare l'elenco degli operatori economici abilitati al richiamato Bando;

CONSIDERATO che il sistema Me.PA. consente di espletare una richiesta di offerta (R.D.O.) "*aperta*" a tutti gli operatori economici abilitati nell'ambito del Bando "*Servizi*" – *Categoria merceologica "Servizi di ricerca,*

selezione e somministrazione del personale” – Sottocategoria merceologica “Gestione delle procedure concorsuali”;

CONSIDERATO che, nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la Richiesta di Offerta sarà rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, siano in possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria previsti dalla *lex specialis* di gara e che alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte siano iscritti ed abilitati al Bando Me.P.A. “Servizi” – Categoria merceologica “Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale” – Sottocategoria merceologica “Gestione delle procedure concorsuali”;

PRECISATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e che l’individuazione dell’aggiudicatario avverrà sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per l’elemento desumibile dall’offerta tecnica, ed un massimo di 30 (trenta) punti/100 punti per l’elemento prezzo (offerta economica);

PRECISATO che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sarà affidata ad una Commissione giudicatrice composta da esperti nello specifico settore a cui afferisce l’oggetto del contratto che saranno individuati dalla Stazione Appaltante secondo le disposizioni transitorie di cui all’art. 216, comma 12, primo periodo, dello stesso decreto e delle Linee Guida ANAC n. 5 approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione avverrà dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

PRECISATO che l’elemento prezzo consiste nell’offerta di un ribasso unico sul prezzo unitario a base d’asta di € 180.000,00;

CONSIDERATO che il contributo di vigilanza dovuto dalla stazione appaltante all’ANAC ai sensi della delibera ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017 attuativa dell’art. 1 commi 65 e 67 della legge 266/2005, è pari a 20€;

PRECISATO che, ai sensi dell’art. 51 del d.lgs. 50/2016, la procedura *de qua* non è suddivisa in lotti funzionali, attesa l’unitarietà del servizio e l’esigenza di assicurare l’unicità del centro di responsabilità in capo ad un unico interlocutore contrattuale del servizio stesso;

PRECISATO che, ai sensi dell’art. 6-bis della Legge 241/1990, introdotto dall’art. 1, comma 41, della Legge 190/2012, nonché ai sensi dell’art. 42, comma 2, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, tali da impedirne l’adozione;

PRECISATO che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G.) n. 77953248DC

DETERMINA

1. di avviare una procedura negoziata, ai sensi degli artt. 36 comma 2 lettera b) del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di predisposizione test, organizzazione, gestione e realizzazione della prova scritta per la selezione pubblica per il conferimento di incarichi di collaborazione a supporto dell’organizzazione e dell’avvio del Reddito di cittadinanza, ex art.12, co. 3 DL 4/2019;
2. di procedere attraverso la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messa a disposizione da Consip S.p.A., con la modalità della Richiesta di Offerta (R.d.O.) rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, risultino abilitati al Bando

Me.PA “Servizi” – Categoria merceologica “Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale” – Sottocategoria merceologica “Gestione delle procedure concorsuali” ed in possesso dei requisiti di partecipazione previsti nel Disciplinare di gara e condizioni particolari di servizio;

3. di approvare i documenti di gara relativi alla procedura *de qua* che saranno allegati alla Richiesta di Offerta con la relativa modulistica, di seguito indicati:
 - Disciplinare di gara e condizioni particolari di servizio;
 - Capitolato tecnico;
 - Documento di gara unico europeo;
4. di quantificare l’importo complessivo dell’appalto in € 180.000 (IVA esclusa) a valere sulle risorse previste all’art. 12 comma 3 del DL n.4 del 28 gennaio 2019;
5. di precisare che il ribasso d’asta unico si applica sul prezzo di € 180.000,00;
6. di applicare, al fine di selezionare le offerte, il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 70 (settanta) punti/100 (cento) punti per l’elemento desumibile dall’offerta tecnica, ed un massimo di 30 (trenta) punti/100 (cento) punti per l’elemento prezzo (offerta economica);
7. di nominare, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 31, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Annamaria CIMINO, Responsabile dell’Unità Organizzativa Approvvigionamenti, Logistica e Patrimonio;
8. di nominare Responsabile dell’Esecuzione del Contratto il Responsabile della Direzione Risorse Umane e Sistemi Informativi;
9. di stabilire che l’Amministrazione si riserva, in ogni caso, la facoltà di non dar seguito alla procedura e/o di non procedere all’aggiudicazione, senza che da ciò possa scaturire alcun diritto al risarcimento dei danni a favore dei partecipanti;
10. di disporre, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web della Stazione appaltante www.anpalservizi.it dove saranno pubblicati gli atti della procedura previsti dalla normativa di riferimento e dalle Linee guida ANAC, al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 33 del 2013 e successive modifiche ad opera del Decreto Legislativo n. 97 del 2016.

ANPAL Servizi S.p.A.
Amministratore Unico
Domenico Parisi