



# **Rapporto Mercato del lavoro**

## **CNEL 2018**

**Claudio Lucifora**

(Università Cattolica - consigliere Cnel)

CNEL - 6 dicembre 2018



Il rapporto sul **Mercato del Lavoro e la Contrattazione collettiva 2018** è il risultato della collaborazione di esperti CNEL, ricercatori Anpal e Inapp, accademici ed esperti di diversi Centri di ricerca di interesse nazionale

Il CNEL con questo **Rapporto** intende fornire alle istituzioni e alle parti sociali spunti di riflessione e concrete proposte di policy

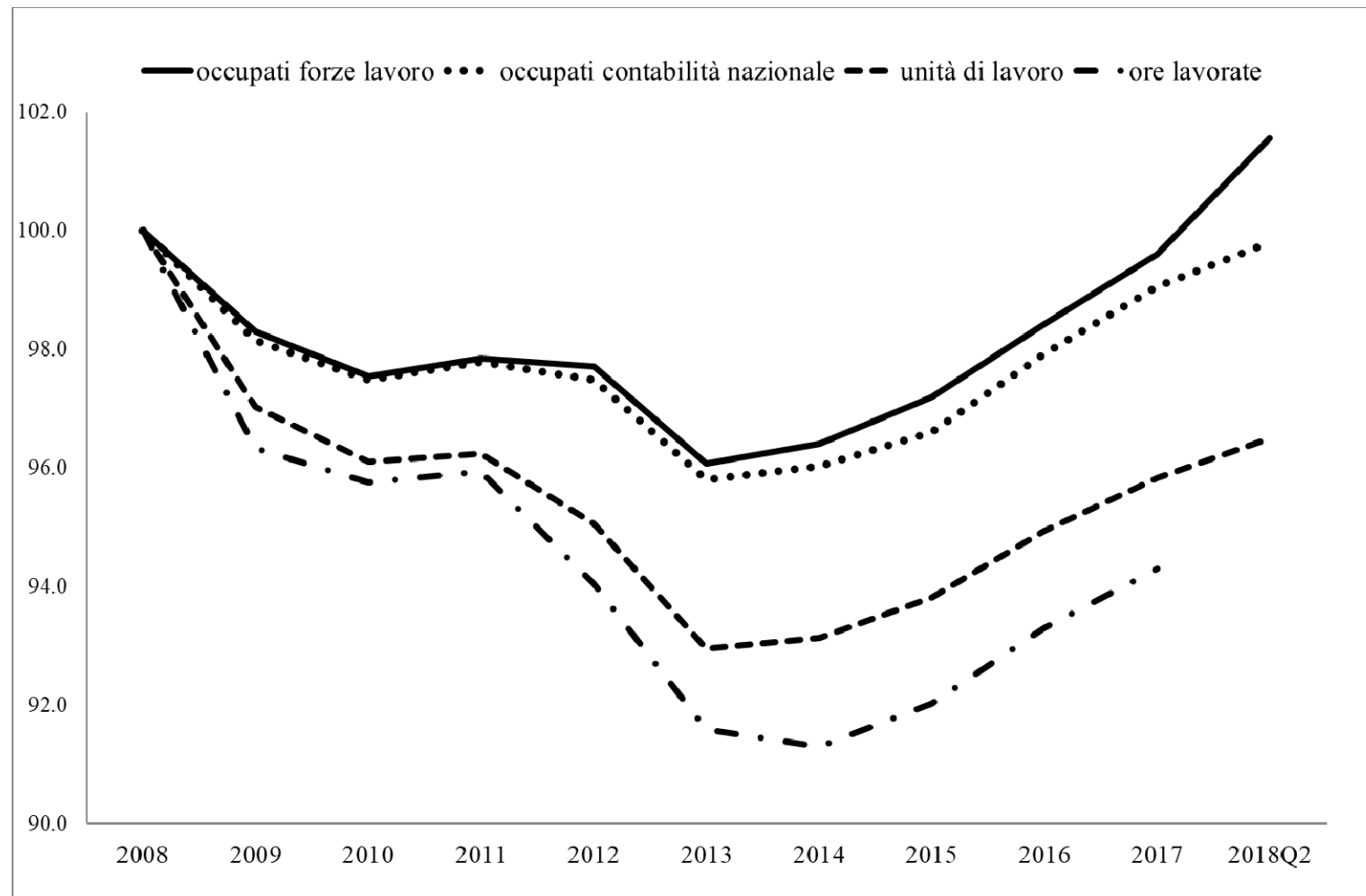
# Il lavoro

---

- Negli anni più recenti la ripresa dell'economia ha creato molti posti di lavoro
  - ✓ l'occupazione ha recuperando i livelli pre-crisi
- tuttavia il volume di lavoro (in termini di ore lavorate) resta ancora inferiore
- crescita dell'occupazione ha aumentato differenze di genere e squilibri territoriali:
  - ✓ sono aumentati gli occupati con orari ridotti
  - ✓ più occupati part-time (involontario), soprattutto donne
  - ✓ minor crescita al sud (rispetto al nord)
  - ✓ crescita polarizzata sulle basse qualifiche
- la disoccupazione rimane alta (10,6%), soprattutto tra i giovani (30,4%)

# Occupazione e ore lavorate

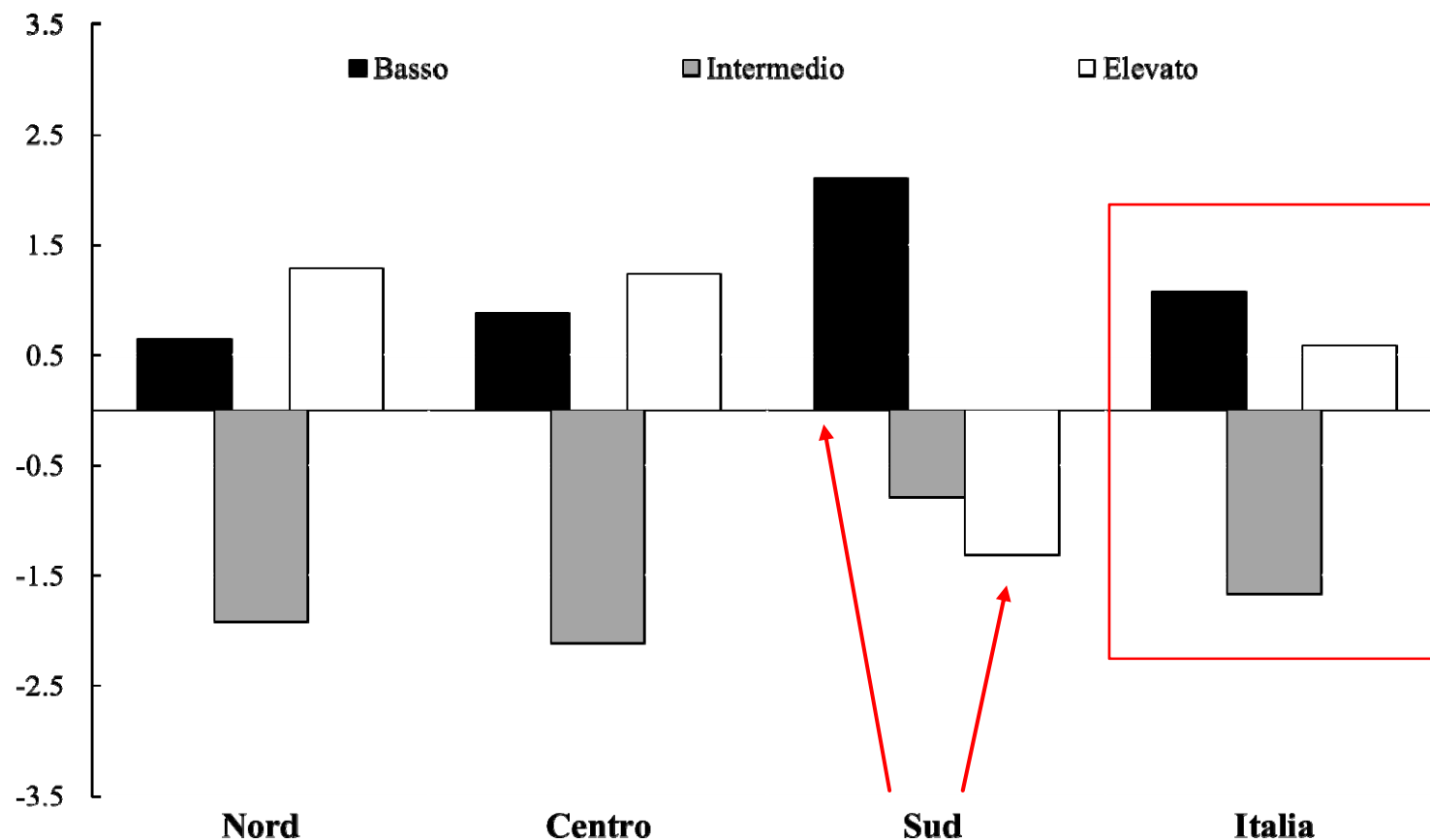
**Figura 1 – Numeri indici prima, durante e dopo la crisi, Italia**



Fonte: Istat, Stime di contabilità nazionale

# Polarizzazione occupazionale

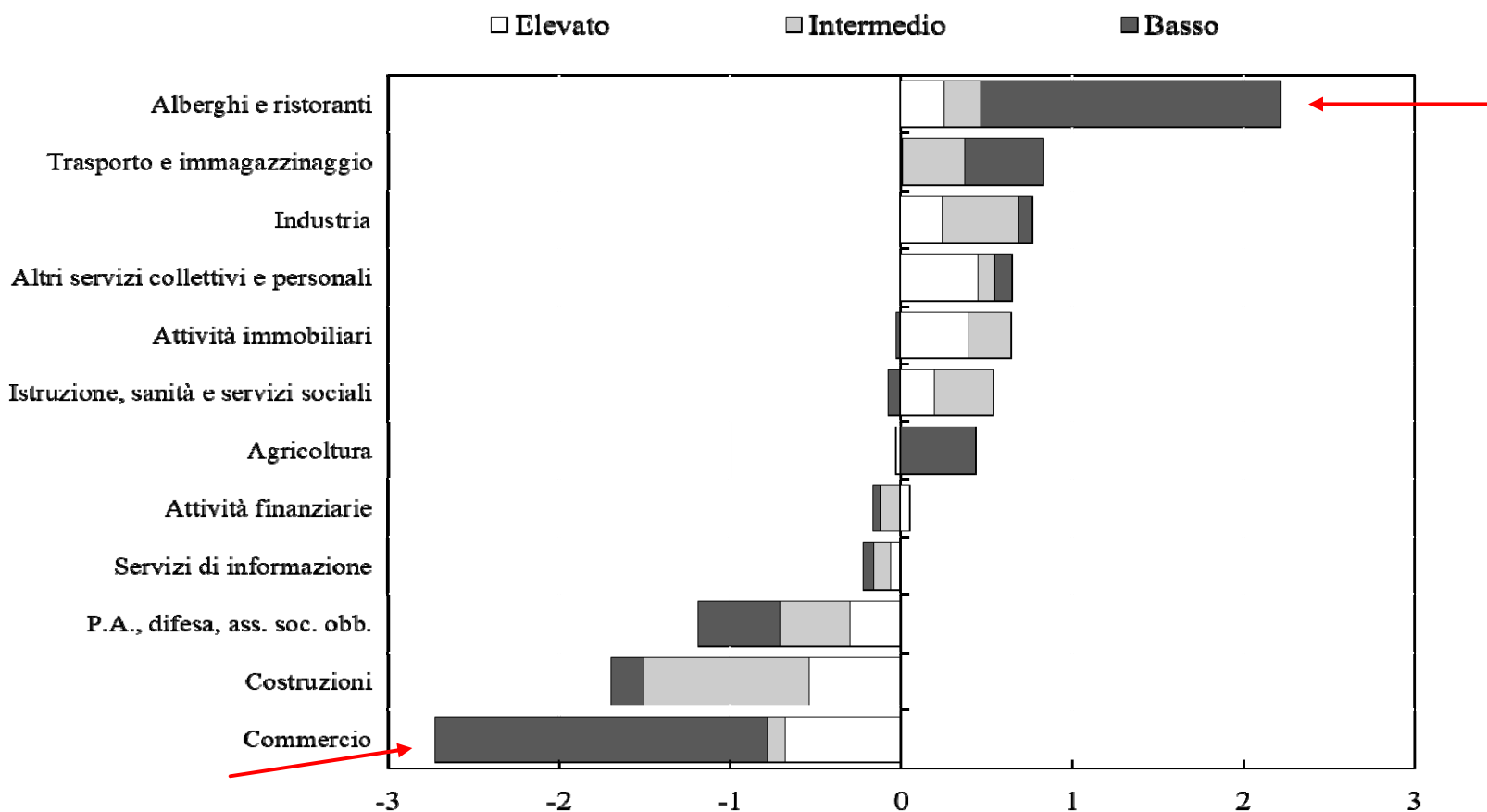
**Figura 2 – Tendenze dell'occupazione per livello di qualificazione e ripartizione territoriale 2017/2013 (variazione in punti percentuali)**



Fonte: Istat, Rilevazione continua delle forze di lavoro

# Occupazione e settori produttivi

**Figura 3 – Tendenze dell'occupazione per settore e livello di qualificazione 2017/2013 (variazione in punti percentuali)**



Fonte: Istat, Rilevazione continua delle forze di lavoro

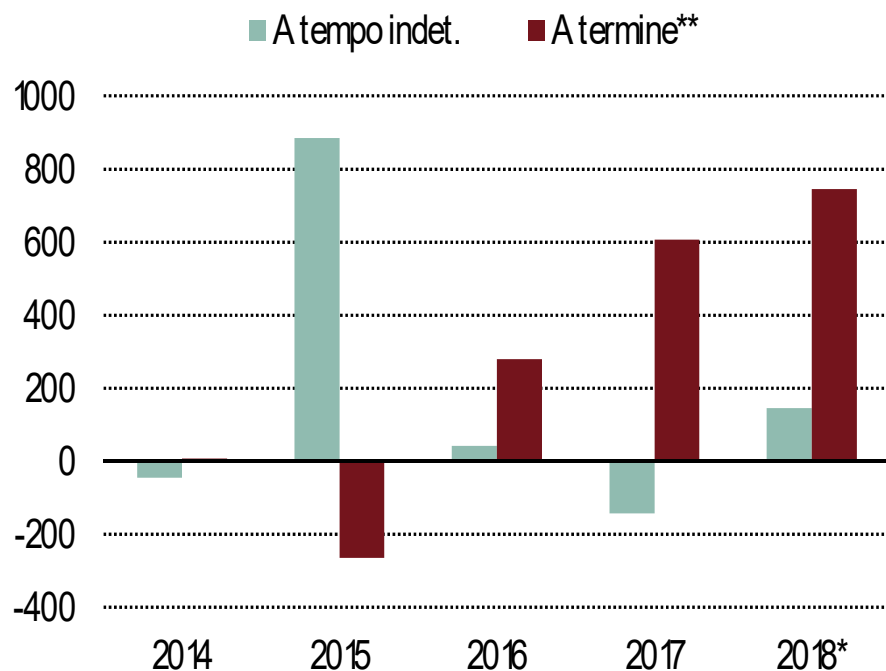
# I contratti a termine, tutele crescenti e lavoro autonomo

---

- Cambia la composizione dell'occupazione:
  - ✓ Più lavoro a **tempo determinato**:
    - +35% (2014 – 2018 II sem) + 800.000 occupati
    - 85% non supera i 12 mesi
    - in alcuni comparti 30% del totale
  - ✓ rallentamento dei contratti a **tempo indeterminato**:
    - + 460.000 unità (meno trasformazioni)
    - Contr. tutele cresc. 16% delle assunzioni
  - ✓ **lavoro autonomo** in calo
    - -117.000 occupati (abolizione co.co.pro)

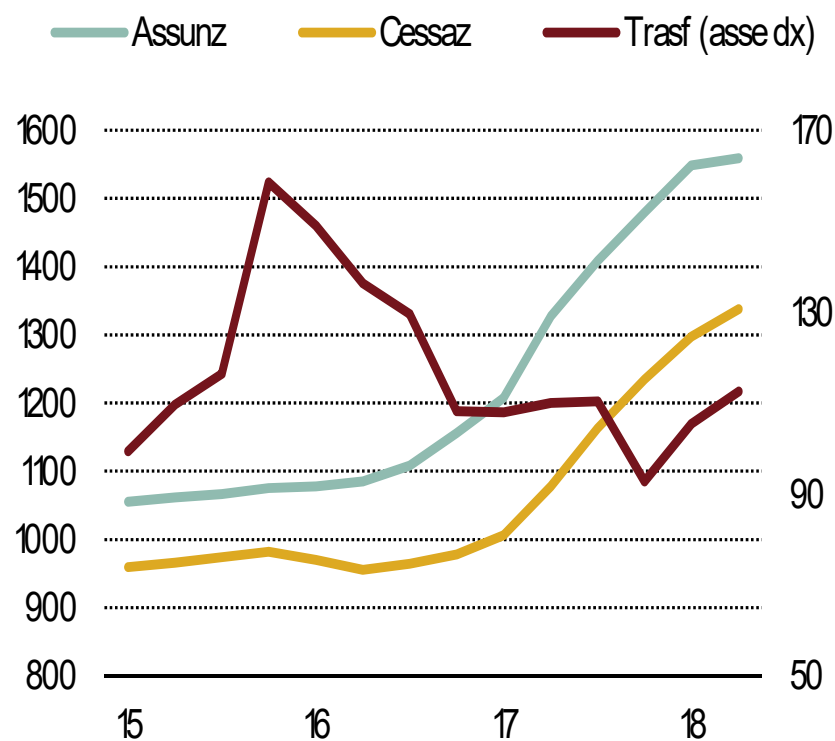
# Contratti a termine

Grafico 2.1- Nuovi rapporti di lavoro



Fonte: dati Inps (saldo); \*primi 7 mesi;  
\*\*comprende contr.a t.det, apprendistato,  
stagionali, somministrati, intermittenti.

Grafico 2.2 - Contratti a termine

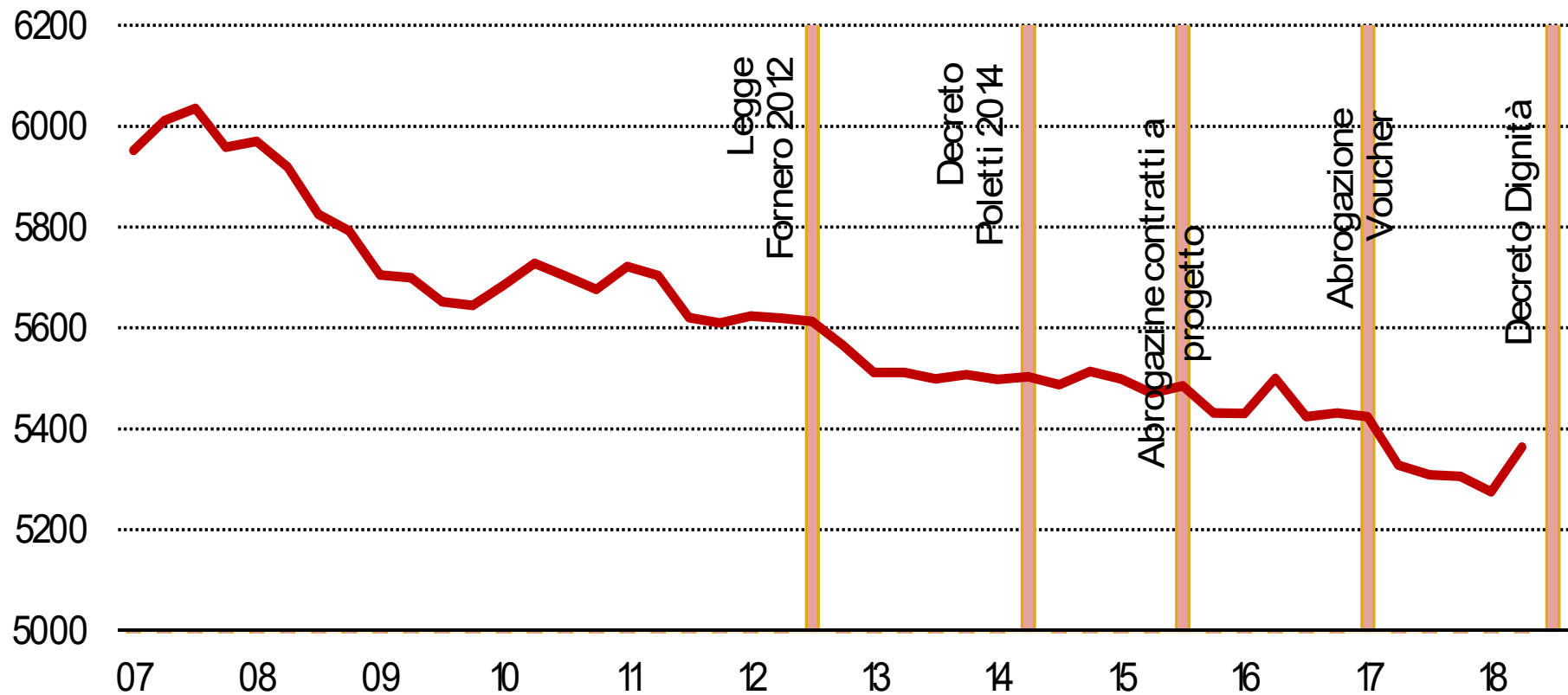


Fonte: dati Inps; medie mobili di 4  
termini; migliaia.



# Il lavoro autonomo

Grafico 2.7 - Occupati autonomi



Fonte: dati Istat (Rcfl), migliaia.

# Il lavoro povero

---

- Aumenta il **lavoro povero**:
  - ✓ bassi salari (erosione dei minimi dei CCNL)
  - ✓ bassa intensità di lavoro (ore, mesi)
  - ✓ occupazione precaria (TD) e poco qualificata
  - ✓ compressione costi-salari
  - ✓ concentrazione in settori (agricoltura, costruzioni e servizi: alloggio e ristorazione, servizi sociali e alle persone)
- I numeri:
  - 3 milioni di lavoratori (2015)
  - 5,2 milioni se reddito annuale (invece che mensile)
  - 2,2 milioni di famiglie povere (con un componente occupato)
  - oltre un terzo nel Sud Italia

# Il lavoro povero

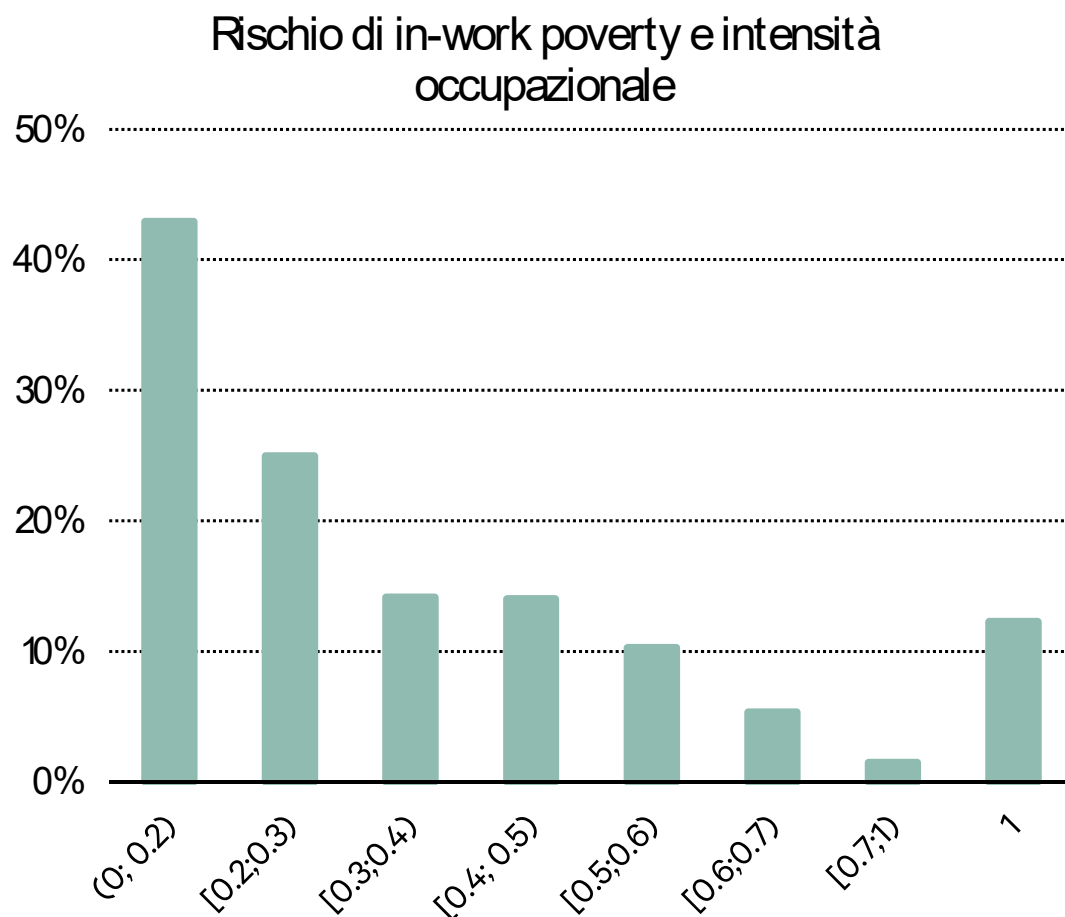
**Tabella 1 – Diffusione del lavoro povero (2007 – 2015)**

		reddito lordo	reddito lordo	
<i>Soglia definita utilizzando:</i>		salario orario	mensile	annuale
<b>2007</b>	migliaia di occupati	2.866	3.435	3.852
	% occ.dipendente	17,0%	20,4%	22,9%
<b>2015</b>	migliaia di occupati	3.023	4.074	5.247
	% occ.dipendente	17,9%	24,1%	31,1%
var 2007-2015	migliaia di occupati	157	639	1.396
	var %	5,5%	18,6%	36,2%
	contributo riduzione orario		16,8%	
	contributo riduzione mesi lavorati			22,0%

Fonte: elaborazioni su microdati Istat, IT-SILC

# Dal lavoro povero alla povertà

**Figura 1 – Rischio di povertà (*in-work*) e intensità occupazionale**



**lavoro povero  
e povertà**  
Influenzato  
dalla bassa  
intensità  
occupazionale  
all'interno  
della famiglia

Note: intensità occupazionale calcolata come rapporto tra numero di occupati all'interno della famiglia e numero di componenti del nucleo familiare.

Fonte: elaborazioni su dati IT SILC Istat

# Le nuove frontiere del lavoro: GIG workers

---

- **GIG Economy** e lavoro delle **piattaforme**
- cambiano i contorni, i contenuti e le forme del lavoro, e cambiano le tutele
  - la prestazioni di lavoro si svolgono in un ambiente digitale che collega la domanda all'offerta (*matchmaking*)
  - coordina le prestazioni di lavoro,
  - misura la qualità delle prestazioni,
  - predice i bisogni dei consumatori e dei venditori
- Regolamentazione vs. regolazione per mezzo della contrattazione
- Aperto il dibattito sugli **effetti delle nuove tecnologie digitali** sull'occupazione
  - ✓ sostituzione vs. effetto scala
  - ✓ declino in lavori tradizionali (ripetitivi)
  - ✓ polarizzazione del lavoro (skill e salari)

# Le politiche del lavoro

---

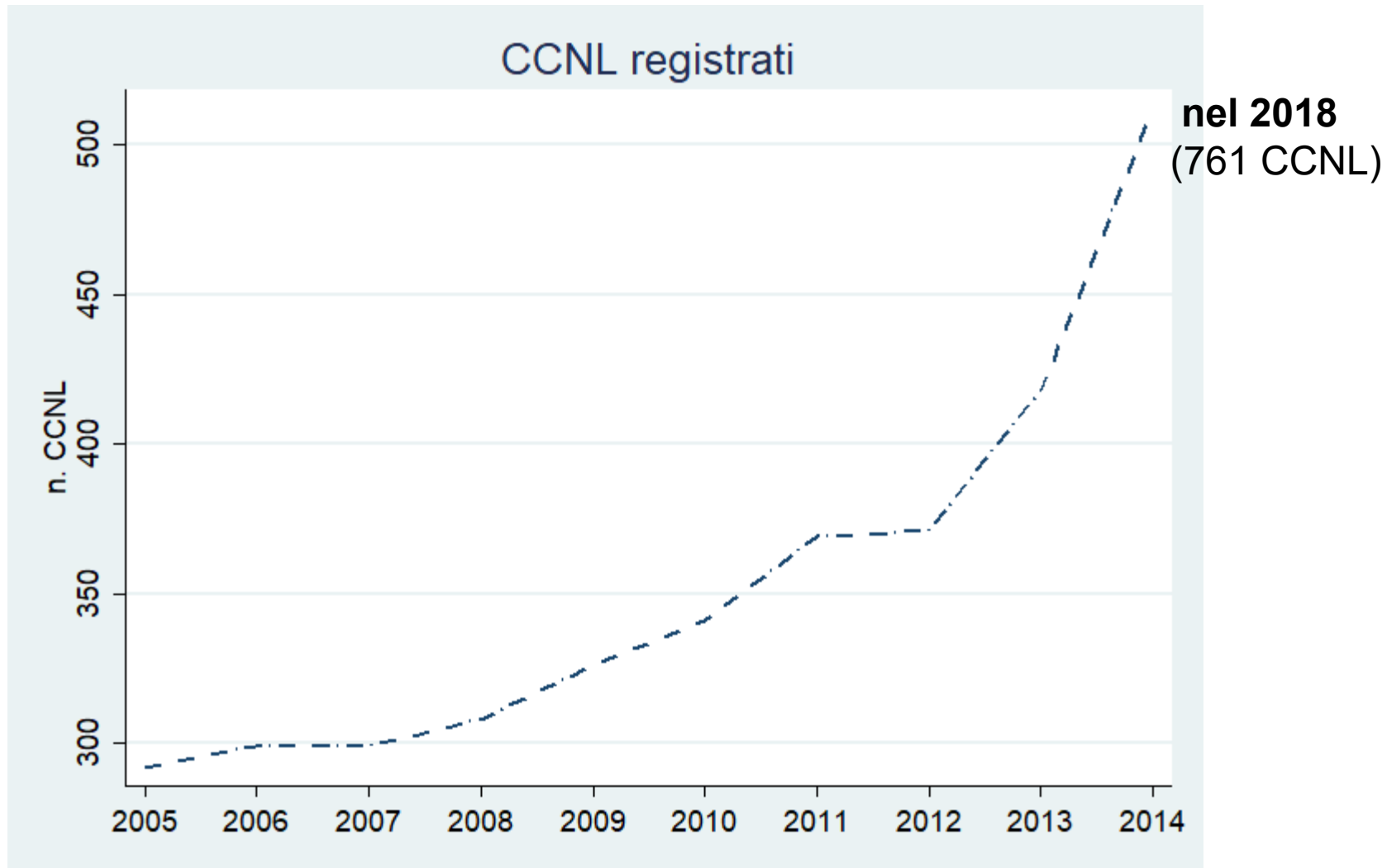
- **Minimo/i salariali** per contrastare il dumping salariale e favorire la crescita del lavoro (nei settori *lab-intensive*)
- **Ammortizzatori sociali** copertura universale, uniformità delle regole, equità nell'accesso, copertura e durata,
  - ✓ trasformazioni del lavoro richiedono una trasformazione da semplice funzione assicurativa a misure fondate su principi solidaristici
- **Misure di sostegno al reddito** reddito minimo (Rei) vs. reddito di cittadinanza (Rc), con condizionalità:
  - ✓ Rei - progetto di inclusione sociale e/o lavorativa (amm. comuni)
  - ✓ Rc – criterio di reddito e assenza di lavoro (amm. Cpi rischio puro assistenzialismo)
- **Politiche attive** servizi personalizzati di orientamento, di formazione e di accompagnamento (CPI?)

# Le relazioni industriali

- **Archivio contratti (CCNL)** del Cnel funzionale per dare certezza e trasparenza a: lavoratori, imprese e sindacati circa le regole effettive dei rapporti delle condizioni di lavoro
  - riordino dei contratti collettivi (oltre 760 accordi)
  - allineamento dei codici di classificazione (Cnel-Inps)
  - accessibilità telematica all'archivio e aggiornamento
  - possibilità di effettuare interrogazioni
  - rappresentatività sindacale e datoriale
- **Archivio contrattazione integrativa di secondo livello** (frutto di una convenzione con il Min. del Lav.):
  - ✓ monitoraggio (Inapp)
  - ✓ scarsa diffusione, + imprese medio-grandi al nord
  - ✓ retribuzione premiante e misure di welfare per distribuire benessere ai lavoratori
- **Rappresentanza e protocolli** (certificazione coinvolgimento attivo INPS e CNEL)

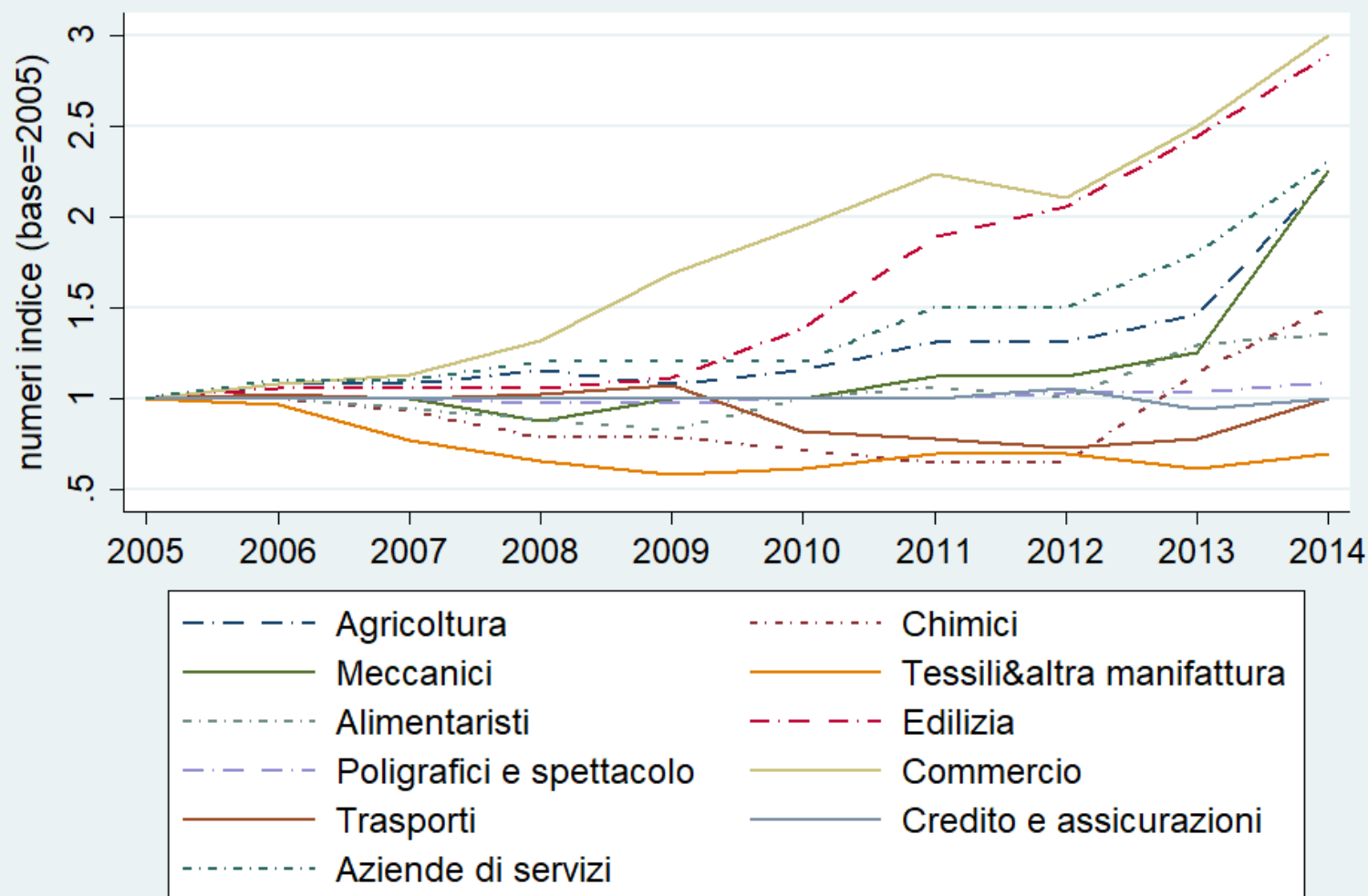
# Contrattazione collettiva e rappresentanza

---





# Contrattazione collettiva e rappresentanza



Fonte: CNEL, archivio dei contratti collettivi nazionali di lavoro (data elaborazione: 22 novembre 2018)

# Il Rapporto e le questioni aperte

---

- bassa intensità del lavoro e scarsa qualificazione dell'occupazione
- potenziale di crescita sottoutilizzato (donne, NEET, dis)
- carenza di settori e attività ad elevata produttività e alto valore aggiunto (20/80 vs 80/20)
- lavoro povero (poche ore lavorate, precarietà, bassa partecipazione)
- *mismatch* occupazionale (dom e off)
- squilibri territoriali (aumentate differenze nord-sud)
- diffusione sommerso e irregolarità
- politiche passive poco efficaci contro povertà
- politiche attive senza rete di attivazione e accompagnamento
- frammentazione delle relazioni industriali debolezza della contrattazione integrativa

# Un'agenda di politica economica...

---

- dobbiamo rassegnarsi ad una «via bassa» alla crescita?
- è ragionevole immaginare una *rapida svolta* alla cronica mancanza di investimenti, all'insufficiente capitale umano, alla diffusione di micro imprese?
- come evitare che la crescente competitività dei mercati si scarichi sul costo del lavoro e su salari più bassi?
- lavoro povero e povertà sono un binomio inscindibile?
- di quali meccanismi di protezione sociale, sostegno al reddito e attivazione abbiamo bisogno?
- quale ruolo per le relazioni industriali nell'economia delle piattaforme ?
- Un piano d'azione per il sud? Con quali leve?

---

# Grazie per l'attenzione

*“dai un pesce a un uomo e lo nutrirai per un giorno,  
insegnagli a pescare e lo nutrirai per tutta la vita.”*

Antico proverbio cinese